

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

Bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp 6 tháng cuối năm 2019; phương án vay lại Dự án Đường sắt đô thị Hà Nội, tuyến Cát Linh - Hà Đông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 35/BC-HĐND ngày 01/7/2019 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp 6 tháng cuối năm 2019; Phương án vay lại dự án Đường sắt đô thị Hà Nội, tuyến Cát Linh - Hà Đông. Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá Báo cáo của UBND được chuẩn bị tốt, đã nêu khá toàn diện, đầy đủ và chi tiết về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm theo Nghị quyết HĐND Thành phố; đồng thời thống nhất 03 nhóm nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm của UBND Thành phố và đề nghị bổ sung, nhấn mạnh một số giải pháp tổ chức điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm, UBND Thành phố thống nhất, tiếp thu, bổ sung trong Nghị quyết trình HĐND Thành phố. Ngoài ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố nêu rõ thêm một số nội dung, UBND Thành phố báo cáo bổ sung như sau:

1. Về kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2018

1.1. Trên cơ sở đánh giá lại tình hình thực hiện thu chi ngân sách năm 2018 của Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị làm rõ thêm về số tăng thu ngân sách địa phương các cấp được hưởng theo điều tiết.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Số tăng thu ngân sách địa phương năm 2018 của Thành phố (rà soát tại thời điểm báo cáo) khoảng 7.795 tỷ đồng, trong đó tăng thu ngân sách cấp Thành phố khoảng 1.268 tỷ đồng, là tăng thu tiền sử dụng đất khi thực hiện ghi thu tiền sử dụng đất các dự án BT, nên nếu loại trừ số ghi thu tiền sử dụng đất các dự án BT thì ngân sách cấp Thành phố không có tăng thu. UBND Thành phố đã giao Sở Tài chính cùng Kho bạc Nhà nước Hà Nội và các đơn vị có liên quan rà soát, tổng hợp tình hình quyết toán ngân sách của các sở, ban, ngành, đơn vị thuộc Thành phố và các quận, huyện thị xã để tham mưu UBND Thành phố trình HĐND Thành phố Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2018 tại kỳ họp HĐND Thành phố cuối năm 2019 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

1.2. Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị đánh giá ảnh hưởng của việc giảm thực chi thường xuyên (so với số ước thực hiện đã báo cáo HĐND Thành phố tại thời điểm cuối năm 2018) đến các nhiệm vụ đảm bảo an sinh xã hội.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Qua rà soát, chi thường xuyên năm 2018 của Thành phố là 42.201 tỷ đồng (đạt 95,8% dự toán), giảm 1.081 tỷ đồng (2,4%) so ước thực hiện đã báo cáo HĐND cuối năm 2018. Chi thường xuyên đã đáp ứng đầy đủ kinh phí cho các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ được giao theo kế hoạch, đặc biệt là kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ về an sinh xã hội, phòng chống thiên tai, dịch bệnh, giải quyết các vấn đề dân sinh bức xúc về môi trường, xử lý rác thải. Tuy nhiên, một số nhiệm vụ chi được bổ sung dự toán vào quý IV năm 2018 và đơn vị chưa thực hiện hết phải chuyển nguồn sang năm sau nên số thực hiện đến nay thấp hơn số đã báo cáo.

2. Về thực hiện dự toán ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2019

2.1. Về ước thực hiện thu ngân sách 6 tháng đầu năm của Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách có lưu ý còn một số khoản thu nội địa đạt dưới 50% dự toán, đáng chú ý có một số khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong dự toán thu nội địa; đặc biệt khoản thu tiền sử dụng đất chưa cao (đạt 42,0% dự toán).

UBND Thành phố báo cáo như sau:

- Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước Trung ương đạt 45,1% dự toán, tăng 18,8% so cùng kỳ. Nguyên nhân đạt thấp so dự toán chủ yếu do chỉ tiêu Trung ương giao dự toán thu ngân sách ở khu vực này luôn ở mức phấn đấu rất cao so với thực hiện các năm trước¹. Mặc dù ước 6 tháng 2019 chỉ đạt 45,1% dự toán năm nhưng đánh giá tổng quan, tình hình thu NSNN 6 tháng đầu năm 2019 của khu vực DNNN trung ương có tỷ lệ tăng trưởng khá so với các năm gần đây².

- Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước địa phương quản lý đạt 44,1% dự toán, bằng 96,5% so cùng kỳ, chủ yếu do cùng kỳ năm 2018 có phát sinh quyết toán giải thể của doanh nghiệp có hoạt động kinh doanh bất động sản³ (nếu loại trừ khoản thu này thì ước 6 tháng 2019 khu vực DNNN địa phương tăng 13,7% so cùng kỳ 2018); Bên cạnh đó, cùng kỳ có phát sinh hoạt động chuyển nhượng bất động sản của một số doanh nghiệp nhưng 6 tháng 2019 không phát sinh hoặc phát sinh ít cũng đã ảnh hưởng đến kết quả thu ngân sách 6 tháng đầu năm 2019 và tăng trưởng so cùng kỳ⁴.

¹ Dự toán thu khu vực DNNN Trung ương so thực hiện năm trước: Năm 2017 tăng 36,3%; Năm 2018 tăng 25,2%; Năm 2019 tăng 32%.

² Tăng trưởng 6 tháng đầu năm so cùng kỳ khu vực DNNN Trung ương: Năm 2017 tăng 6,8%; Năm 2018 tăng 18,8% so cùng kỳ.

³ Công ty cổ phần thể thao giải trí Mỹ Trí phát sinh 220,6 tỷ đồng (59,7 tỷ đồng thuế TNDN; 160,9 tỷ đồng thuế GTGT).

⁴ Công ty CP đầu tư xây dựng và sản xuất vật liệu Nam Thăng 6 tháng 2018 nộp ngân sách 44,2 tỷ đồng (trong đó phát sinh 37 tỷ đồng thuế TNDN từ hoạt động chuyển nhượng bất động sản) nhưng 6 tháng 2019 chỉ phát sinh 4,7 tỷ đồng (giảm 39,5 tỷ đồng); Công ty đầu tư xây dựng số 2 Hà Nội 6 tháng 2018 phát sinh 36,9 tỷ đồng (trong đó 12,3 tỷ đồng TNDN phát sinh từ hoạt động chuyển nhượng bất động sản) nhưng 6 tháng 2019 chỉ phát sinh 18,9 tỷ đồng (giảm 18 tỷ đồng);...

- Thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đạt 44,7% dự toán, tăng 4,2% so cùng kỳ. Đây là khu vực luôn duy trì sự ổn định và tăng trưởng qua các năm, tuy nhiên kết quả thu NSNN 6 tháng đầu năm còn đạt thấp so dự toán chủ yếu do chỉ tiêu Trung ương giao dự toán thu ngân sách ở khu vực này ở mức phấn đấu cao so với thực hiện các năm trước⁵; Bên cạnh đó, có một số đơn vị sản xuất lớn chuyển địa bàn cũng đã ảnh hưởng đến kết quả thu NSNN 6 tháng đầu năm⁶.

- Thu tiền sử dụng đất đạt 42% dự toán, bằng 58,3% so cùng kỳ năm 2018. Nguyên nhân thu tiền sử dụng đất ước 6 tháng 2019 đạt thấp so dự toán và cùng kỳ chủ yếu do số thu tiền sử dụng đất từ giao đất thực hiện dự án và thu tiền đấu giá quyền sử dụng đất còn thấp⁷; ngoài ra, việc thực hiện ghi thu ghi chi các dự án BT đến nay chưa thực hiện được do đang chờ hướng dẫn của Trung ương⁸ do đó cũng đã ảnh hưởng đến kết quả thực hiện dự toán thu tiền sử dụng đất 6 tháng đầu năm 2019 và giảm so cùng kỳ⁹.

- Phí, lệ phí đạt 42,3% dự toán, tăng 5,5% so cùng kỳ. Nguyên nhân chủ yếu do một số khoản phí lớn có tiến độ thu còn chậm so dự toán¹⁰.

2.2. Về cập nhật tổng số nợ đọng ngân sách đến hết tháng 6/2019 và giải pháp hiệu quả để hoàn thành nhiệm vụ Chính phủ, HĐND Thành phố giao chỉ tiêu giảm nợ cũ trong năm 2019

UBND Thành phố báo cáo như sau:

(1) Tính đến 30/6/2019¹¹, tổng số nợ trên dưới 90 ngày là 13.148 tỷ đồng, tăng 882 tỷ đồng (7,2%) so với thời điểm 31/12/2018; trong đó: nợ liên quan đến đất: 2.925 tỷ đồng, giảm 226 tỷ đồng (7,2%); nợ thuế, phí: 3.827 tỷ đồng, tăng 172 tỷ đồng (4,7%) so với đầu năm; nợ tiền phạt chậm nộp 6.397 tỷ đồng, tăng 937 tỷ đồng (17,2%).

Qua phân tích số liệu từ năm 2015 đến 2018, số thu NSNN qua các năm liên tục tăng nhưng số liệu nợ thuế có xu hướng giảm. Nợ trên dưới 90 ngày tại thời điểm 31/12/2016 giảm 3.090 tỷ đồng (14,3%) so với 31/12/2015, nợ tại thời điểm

⁵ Dự toán Khu vực DN có vốn ĐTNN so thực hiện năm trước: Năm 2017 tăng 29,3%; Năm 2018 tăng 38,7%; Năm 2019 tăng 22%.

⁶ Một số đơn vị lớn chuyển địa bàn như: Công ty TNHH General Motors Việt Nam: 6 tháng 2019 ước thực hiện 23,6 tỷ đồng, giảm 349 tỷ đồng so cùng kỳ do DN đã ký hợp đồng với tập đoàn Vingroup chuyển nhượng các hoạt động của GM tại Việt Nam từ tháng 01/2019 bao gồm: nhà máy tại Hà Nội và mạng lưới đại lý ủy quyền (hệ thống phân phối); Công ty GM motor đang làm thủ tục giải thể, chuyển địa bàn về Hải Phòng. Chi nhánh Công ty TNHH Bia Carlsberg Việt Nam tại Hà Nội chuyển địa bàn cuối năm 2018 về Huế do đó 6 tháng 2019 không phát sinh thuế (giảm 51,1 tỷ đồng so cùng kỳ).

⁷ Từ đầu năm, trên địa bàn Thành phố mới có 10 dự án phát sinh mới năm 2019 được phê duyệt với tổng tiền sử dụng đất phải nộp là 1.443 tỷ đồng; Một số quận, huyện chưa thực hiện đấu giá theo kế hoạch được giao đầu năm và một số quận, huyện tổ chức thực hiện chậm, đạt số thu rất thấp như: Cầu Giấy, Hoàng Mai, Long Biên; Phúc Thọ, Hà Đông; Quốc Oai; Gia Lâm...

⁸ Dự toán thu tiền sử dụng đất ghi thu ghi chi BT năm 2019 là 3.000 tỷ đồng..

⁹ Cùng kỳ 6 tháng đầu năm 2018 thực hiện ghi thu ghi chi Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 2 (Cầu Vĩnh Tuy – Ngã Tư Sở) với số tiền 7.600 tỷ đồng.

¹⁰ Phí sử dụng đường bộ 6 tháng 2019 ước thực hiện 3.750 tỷ đồng (chiếm tỷ trọng 48,4% tổng số thu phí - lệ phí ước 6 tháng 2019), đạt 41,7% dự toán, bằng 95,2% so cùng kỳ; Phí lãnh sự Bộ Ngoại giao 6 tháng thực hiện 436 tỷ đồng, mới đạt 33,5% so dự toán.

¹¹ Tại thời điểm báo cáo số liệu nợ thuế đến 30/6/2019 chưa chốt số liệu (chốt số liệu sau ngày 10 hàng tháng).

31/12/2017 tiếp tục giảm 4.512 tỷ đồng (24,3%) so với 31/12/2016, nợ tại thời điểm 31/12/2018 tiếp tục giảm 1.737 tỷ đồng (12,3%) so với 31/12/2017. Tuy nhiên số nợ thuế trên dưới 90 ngày đến 30/6/2019 tăng nhẹ so thời điểm 31/12/2018; nguyên nhân chủ yếu do:

- Việc phân loại số nợ trên dưới 90 ngày như trên (*phân loại nợ khả năng thu*) là do cơ quan Thuế đang tuân thủ việc phân loại theo quy định và ứng dụng quản lý thuế TMS nhưng thực tế, qua phân tích chi tiết thực trạng của từng doanh nghiệp nợ trọng điểm, trong số nợ trên dưới 90 ngày trên địa bàn có khoảng hơn 6.000 tỷ đồng thực sự rất khó thu (*Cơ quan thuế đã thực hiện rất quyết liệt các biện pháp đôn đốc, cưỡng chế nợ thuế, công khai thông tin, mời họp,... nhưng đến nay vẫn không thu hồi được số nợ*); trong đó: nợ thuế, phí: 2.100 tỷ đồng (tập trung chủ yếu là các đơn vị kinh doanh bất động sản, xây lắp); nợ liên quan đến đất: 843 tỷ đồng; tiền chậm nộp: 3.300 tỷ đồng. Như vậy, sau khi loại trừ số nợ nêu trên, số tiền nợ trên dưới 90 ngày còn lại trên địa bàn thành phố Hà Nội là 6.905 tỷ đồng.

- Qua việc triển khai quyết liệt các biện pháp đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế thì các khoản nợ gốc (thuế, phí và các khoản nợ liên quan đến đất) đã giảm đáng kể nhưng tỷ trọng nợ tiền chậm nộp vẫn tiếp tục tăng và chiếm tỷ trọng ngày càng lớn trong cơ cấu nợ qua các năm, do đó đã ảnh hưởng tới việc giảm nợ thuế¹². Nguyên nhân chủ yếu do các đơn vị có số nợ thuế gặp khó khăn trong sản xuất kinh doanh, không thu xếp được tài chính để nộp đầy đủ và kịp thời các khoản thuế phát sinh và khi có nguồn tiền thì ưu tiên thanh toán tiền nợ gốc trước (*tiền chậm nộp không bị tính tiền chậm nộp*); một số đơn vị nhà thầu phụ thi công công trình sử dụng vốn NSNN, không được chủ đầu tư thanh toán trực tiếp (không thuộc đối tượng giải quyết miễn, giảm tiền chậm nộp theo quy định); một số doanh nghiệp khó khăn, cơ quan thuế đã áp dụng cưỡng chế thông báo hóa đơn không còn giá trị sử dụng (không thu được tiền gốc nhưng vẫn phải tính tiền chậm nộp);... Ngoài ra, trong tổng số nợ trên dưới 90 ngày nêu trên, có một số đơn vị có vướng mắc về chính sách, đang kiến nghị với các cơ quan nhà nước có thẩm quyền nên chưa chấp thuận nộp vào NSNN cũng đã ảnh hưởng đến việc nợ thuế tăng¹³.

(2) Một số giải pháp để hoàn thành nhiệm vụ Chính phủ, HĐND Thành phố giao chỉ tiêu năm 2019

UBND Thành phố đã chỉ đạo cơ quan Thuế, Hải quan triển khai và nghiêm túc thực hiện các chỉ đạo của Chính phủ, Nghị quyết của HĐND Thành phố về công tác đôn đốc thu hồi nợ trên địa bàn, phấn đấu để giảm tỷ lệ nợ xuống mức thấp nhất; cụ thể:

¹² Năm 2015, tiền chậm nộp chiếm tỷ trọng 30,2% tổng nợ, năm 2016 chiếm 36,6%, năm 2017 chiếm 41%, năm 2018 chiếm 43,7%, đến 30/6/2019 tiền chậm nộp chiếm tỷ trọng 48,6% tổng nợ.

¹³ Tổng công ty đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam (VEC) nợ gốc và chậm nộp đến 30/6/2019 gần 1.300 tỷ đồng do bị truy hồi hoàn do thiếu vốn điều lệ tại thời điểm nộp hồ sơ hoàn thuế (đơn vị đang làm việc với Đoàn kiểm tra của Ủy ban kiểm tra Trung ương nên chưa chấp nhận nộp số nợ này vào NSNN); Tổng công ty đường sắt Việt Nam nợ 250 tỷ đồng tiền thuê đất (đơn vị chưa chấp nhận nộp khoản tiền này vào NSNN do đang kiến nghị đất hạ tầng kỹ thuật đường sắt được miễn tiền thuê đất theo Luật đường sắt. Tuy nhiên, đang có vướng mắc về xác định thời điểm (Luật Đường sắt có hiệu lực từ 1/7/2018, đơn vị được giao đất từ năm 2013));...

- Ngay từ đầu năm cơ quan Thuế đã giao trách nhiệm, nhiệm vụ thu thu nợ, xử lý nợ đến từng Lãnh đạo, từng cán bộ. Quyết tâm thu hồi nợ cũ, yêu cầu các bộ phận kiểm tra giám sát doanh nghiệp ngay từ khâu kê khai, ngăn chặn nợ mới phát sinh.

- Phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành Thành phố trong công tác đôn đốc, thu hồi nợ đọng; Phát huy vai trò của Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng Thành phố. Tham mưu UBND làm việc với các doanh nghiệp có số nợ lớn để quán triệt, chỉ đạo, lắng nghe, qua đó cũng đã đôn đốc nợ và chỉ đạo các sở ngành phối hợp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp¹⁴; bám sát tình hình các đơn vị nợ thuế (đặc biệt là các đơn vị nợ lớn, trọng điểm), tục chủ động phân tích tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp và kịp thời đôn đốc trong những tháng còn lại của năm 2019; đảm bảo giảm nợ so với đầu năm.

- Tham mưu Thành phố thực hiện không cấp phép dự án đầu tư mới, phê duyệt điều chỉnh dự án (quy hoạch, quy mô...) cho các trường hợp chủ đầu tư còn đang nợ đọng nghĩa vụ với NSNN, đây là một trong những giải pháp đột phá trong công tác đôn đốc, thu hồi nợ trên địa bàn Thành phố. Qua đó, tạo sức ép cho chủ đầu tư trong việc chấp hành nghĩa vụ với NSNN.

- Giao cơ quan Thuế triển khai các bước theo quy trình để thực hiện biện pháp kiến nghị Sở Kế hoạch Đầu tư thu hồi giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh của một số doanh nghiệp đã cưỡng chế hóa đơn nhưng không hiệu quả, không còn tài sản, nguồn tiền do tổ chức, bên thứ 3 nắm giữ.

- Phối hợp với các cơ quan báo, đài hàng tháng công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng danh sách những đối tượng dây dưa nợ thuế kéo dài.

- Tiếp tục cải cách thủ tục hành chính thuế, tạo thuận lợi, rút ngắn thời gian, chi phí tuân thủ pháp luật thuế cho người nộp thuế; Tăng cường ứng dụng CNTT trong quản lý; tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc cho người nộp thuế, tạo điều kiện để người nộp thuế phát triển sản xuất kinh doanh, tạo nguồn để thu nộp NSNN;...

2.3. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ nguyên nhân của các khoản chi thường xuyên thực hiện rất thấp so với dự toán (chi sự nghiệp khoa học công nghệ, chi an ninh trật tự an toàn xã hội, chi văn hóa thông tin); nguyên nhân chủ quan của việc thực hiện và giải ngân vốn đầu tư XDCB chậm, làm rõ giải pháp khắc phục trong 6 tháng cuối năm. Bổ sung thông tin về tình hình giải ngân cho các dự án từ Quỹ Đầu tư phát triển.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

¹⁴ Trong 06 tháng đầu năm 2019 đã tham mưu UBND Thành phố mời 16 doanh nghiệp nợ lớn trên địa bàn, với tổng số nợ: 2.576 tỷ đồng (nợ gốc: 1.756 tỷ đồng, nợ tiền chậm nộp: 820 tỷ đồng). Trong đó: có 10 chủ đầu tư nợ tiền sử dụng đất (11 dự án) thuộc địa bàn 07 quận, huyện với số nợ: 2.149 tỷ đồng (nợ gốc: 1.341 tỷ đồng, nợ tiền chậm nộp: 808 tỷ đồng); 06 doanh nghiệp nợ thuế, phí với số nợ: 426 tỷ đồng (nợ gốc: 415 tỷ đồng, nợ tiền chậm nộp: 11 tỷ đồng). Kết quả các đơn vị đã nộp nợ vào NSNN là: 71,6 tỷ đồng. Trong 6 tháng đầu năm 2019, Cục Thuế và các Chi cục Thuế đã mời làm việc 778 doanh nghiệp nợ, tổng số nợ: 1.207 tỷ đồng. Kết quả, sau khi đôn đốc, các đơn vị đã nộp vào NSNN: 135 tỷ đồng.

(1) Chi sự nghiệp khoa học công nghệ ước thực hiện 6 tháng đầu năm đạt 18,4% dự toán (tăng 14,3% so cùng kỳ)

Dự toán chi sự nghiệp khoa học công nghệ bố trí đầu năm là 980,8 tỷ đồng, trong đó có 773 tỷ đồng bố trí để thực hiện Chương trình mục tiêu công nghệ thông tin của Thành phố. Chi sự nghiệp khoa học công nghệ 6 tháng đầu năm đạt 18,4% còn thấp so với dự toán; cơ bản là do Chương trình mục tiêu công nghệ thông tin của Thành phố trong 6 tháng đầu năm mới thực hiện phân bổ 142.766 triệu đồng, phần kinh phí còn lại chưa phân bổ là 630.234 triệu đồng.

Để đẩy nhanh tiến độ phân bổ kinh phí Chương trình mục tiêu Ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước thành phố Hà Nội năm 2019, ngày 12/4/2019, UBND Thành phố đã có Công văn số 1479/UBND-KGVX chỉ đạo các đơn vị khẩn trương hoàn thiện các thủ tục lập dự toán, đảm bảo đủ điều kiện báo cáo UBND Thành phố xin ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND Thành phố để quyết định phân bổ kinh phí thực hiện.

UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị khẩn trương thực hiện.

(2) Chi an ninh trật tự an toàn xã hội ước thực hiện 35,5% dự toán (tăng 14,4% so cùng kỳ)

Dự toán chi an ninh trật tự, an toàn xã hội giải ngân 6 tháng đầu năm còn đạt thấp so với dự toán; chủ yếu tập trung vào công tác mua sắm trang thiết bị và cải tạo chống xuống cấp các công trình, các đơn vị của Công an Thành phố đã triển khai cơ bản hoàn thành các thủ tục đấu thầu trong 6 tháng đầu năm và sẽ triển khai ký hợp đồng, giải ngân kinh phí trong 6 tháng cuối năm; ngoài ra một số nội dung chi lớn của ngành cũng tập trung vào 6 tháng cuối năm (như chi bồi dưỡng cán bộ, chiến sỹ các ngày lễ lớn).

(3) Chi văn hóa thông tin ước thực hiện 6 tháng đầu năm đạt 31,5% dự toán (tăng 15,6% so cùng kỳ)

Dự toán chi sự nghiệp văn hóa thông tin giải ngân trong 06 tháng đầu năm còn thấp so với dự toán chủ yếu là do kinh phí triển khai các hoạt động phục vụ các sự kiện chính trị, kỷ niệm ngày lễ lớn tập trung trong 6 tháng cuối năm và sẽ giải ngân thực hiện các nhiệm vụ theo Kế hoạch được Thành phố phê duyệt (như: kỷ niệm 65 năm ngày Giải phóng Thủ đô; các hoạt động kỷ niệm 20 năm Hà Nội đón nhận danh hiệu Thành phố vì hòa bình; kỷ niệm 130 năm ngày sinh đồng chí Bùi Bằng Đoàn; xây dựng hồ sơ “Hà Nội thành phố sáng tạo” đề cử tham gia mạng lưới các thành phố sáng tạo của UNESCO,...).

(4) Nguyên nhân chủ quan của việc thực hiện và giải ngân vốn đầu tư XDCB chậm, làm rõ giải pháp khắc phục trong 6 tháng cuối năm

UBND Thành phố báo cáo như sau:

* Một số nguyên nhân ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện giải ngân vốn đầu tư XDCB

- Chậm tiến độ GPMB do nhiều nguyên nhân như: Công tác tuyên truyền đến người dân về chính sách GPMB chưa đầy đủ; còn tình trạng chưa minh bạch

và công bằng trong lập phương án đền bù GPMB, gây tâm lý không tin tưởng dẫn đến người dân cố tình chây ỳ hoặc khiếu kiện vượt cấp để mong được hưởng thêm quyền lợi trong đền bù GPMB; việc chuẩn bị và sắp xếp quỹ nhà tái định cư chậm; quy định của Thành phố trong chi trả tái định cư bằng tiền còn rườm rà và chưa hợp lý (dân không cần nhận nhà vẫn phải có quỹ nhà để bốc thăm xác định căn hộ để quy ra tiền trả chênh lệch);...

- Một số chủ đầu tư chưa quyết liệt thực hiện theo kế hoạch tiến độ giao: Dự án cải tạo, nâng cấp quốc lộ 1A đoạn Văn Điển - Ngọc Hồi (Km185 - 189); Xây dựng đường Văn Cao - Hồ Tây; dự án Xây dựng đường Liễu Giai- Núi Trúc (đoạn Vạn Bảo đến nút Núi Trúc), giai đoạn 2; dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường tỉnh lộ 419 đoạn từ Km44+00 đến Km60+00, huyện Mỹ Đức; dự án hoàn thiện các tuyến đường xung quanh khu đất dự án đầu tư xây dựng Bệnh viện và Trung tâm thương mại tại phường Dương Nội, quận Hà Đông.

- Đối với những công trình có tổng mức đầu tư thấp, các nhà thầu thực hiện thanh toán một lần nên việc giải ngân thanh toán tập trung vào cuối năm. Một số quận, huyện vẫn còn tâm lý tập trung giải ngân vào những tháng cuối năm. Vì vậy dẫn đến tình trạng giải ngân đầu năm của các đơn vị thấp.

- Chủ đầu tư và tư vấn trong một số trường hợp chuyên môn chưa sâu, chất lượng hồ sơ không đáp ứng yêu cầu, phải chỉnh sửa nhiều lần hoặc thời gian nộp lại hồ sơ chỉnh sửa kéo dài hoặc quá trình thực hiện phải điều chỉnh, bổ sung. Sự phối hợp giữa chủ đầu tư, đơn vị thi công và các đơn vị liên quan còn chưa tích cực, chủ đầu tư chậm trễ trong khâu hoàn thiện hồ sơ thanh toán giải ngân qua KBNN; Còn tình trạng chủ đầu tư và nhà thầu chưa quyết tâm, quyết liệt trong triển khai công việc, đặc biệt là những việc phức tạp, vướng mắc.

- Sự phối hợp giữa các ngành, giữa ngành và cấp, giữa ngành, cấp với chủ đầu tư chưa được tốt trong quá trình liên thông giải quyết thủ tục hành chính và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện dự án đầu tư kế hoạch Thành phố giao (hướng dẫn của một số cơ quan chuyên môn còn chưa đầy đủ khiến các chủ đầu tư và tư vấn lúng túng trong triển khai các thủ tục liên quan; ví dụ như việc lấy ý kiến của cộng đồng dân cư khi lập quy hoạch chi tiết như thế nào? áp dụng các quy chuẩn kỹ thuật trong một số trường hợp còn thiếu nhất quán, thiết kế mẫu điển hình ban hành chậm...), còn tình trạng hướng dẫn bổ sung thủ tục nhiều lần...

* Giải pháp khắc phục trong 6 tháng cuối năm

a) Nhóm nhiệm vụ, giải pháp do các chủ đầu tư thực hiện:

- Hàng tuần, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình chuyên ngành cấp Thành phố; Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã giao ban kiểm điểm, kiểm soát tiến độ triển khai từng dự án, công trình; phối hợp chặt chẽ các sở, ngành - đơn vị thẩm định để đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện các thủ tục đầu tư để sớm tổ chức đấu thầu, triển khai thi công xây dựng các dự án khởi công mới năm 2019; rà soát tiến độ thực hiện các hợp đồng của các nhà thầu; kiên quyết xử lý nghiêm và kịp thời các nhà thầu vi phạm tiến độ xây dựng, chất lượng công

trình, vi phạm các điều khoản hợp đồng đã ký kết.

- Phối hợp với Sở Xây dựng về quỹ nhà tái định cư, công tác giao nhà tái định cư và phối hợp chặt chẽ với các quận, huyện, thị xã trong công tác GPMB để sớm có mặt bằng thi công công trình.

Một số dự án có khối lượng GPMB lớn, tồn tại vướng mắc nhiều năm nay: Chủ đầu tư tập trung nhân lực giải quyết dứt điểm, kịp thời báo cáo UBND Thành phố giải quyết các nội dung vượt thẩm quyền: Quốc lộ 1A, đoạn Văn Điển - Ngọc Hồi, huyện Thanh Trì; Xây dựng đường Văn Cao - Hồ Tây; Xây dựng đường Liễu Giai- Núi Trúc (đoạn Vạn Bảo đến nút Núi Trúc), GD 2; Cống hóa và xây dựng tuyến đường từ nút rẽ ra phố Núi Trúc đến phố Sơn Tây;...

- Đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện các thủ tục phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư đảm bảo điều kiện bố trí vốn thực hiện khởi công mới năm 2020 theo quy định. Triển khai lập, trình thẩm định, phê duyệt thiết kế - dự toán công trình ngay sau khi dự án đầu tư được phê duyệt (đối với các dự án trong danh mục KH đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đã được HĐND Thành phố phê duyệt – dự kiến bố trí kế hoạch năm 2020) theo cơ chế giải ngân linh hoạt để đảm bảo các dự án có đủ thủ tục để đấu thầu thi công ngay từ tháng, quý I/2020 (UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cho phép thực hiện cơ chế này tại kỳ họp giữa năm 2019).

- Khẩn trương hoàn thiện hồ sơ thanh toán (trong thời hạn 04 ngày kể từ ngày có khối lượng được nghiệm thu), làm thủ tục thanh toán ngay với Kho bạc nhà nước Hà Nội, không dồn khối lượng thanh toán vào cuối năm. Đối với dự án đã hoàn thành đưa vào khai thác sử dụng, phải khẩn trương lập, trình thẩm tra, phê duyệt quyết toán; thanh, quyết toán với nhà thầu theo nội dung hợp đồng đã ký kết.

- Định kỳ trước ngày 25 hàng tháng hoặc đột xuất khi có yêu cầu, chủ đầu tư thực hiện chế độ báo cáo tình hình thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư, việc thực hiện giải quyết các thủ tục hành chính, những khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị về Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo UBND Thành phố.

b) Nhóm nhiệm vụ, giải pháp các sở, ngành và quận, huyện thực hiện

- Sở Kế hoạch và Đầu tư lập kế hoạch, rà soát từng chủ đầu tư để đôn đốc, kiểm soát tiến độ phê duyệt chủ trương đầu tư dự án và các thủ tục tiếp theo; tham mưu UBND Thành phố đảm bảo bố trí đủ vốn, kịp thời cho các dự án; tham mưu UBND Thành phố kịp thời bổ sung vốn cho các dự án có khả năng giải ngân trong năm 2019 nhưng chưa được bố trí vốn thực hiện.

- Các Sở, ngành liên quan, đặc biệt là các Sở xây dựng chuyên ngành có nhiệm vụ đôn đốc, hướng dẫn các chủ đầu tư hoàn thiện hồ sơ thủ tục đầu tư trình duyệt, điều chỉnh dự án, TKKT-DT công trình. Công an thành phố Hà Nội có trách nhiệm rà soát quy trình, thủ tục có giải pháp để cải cách hành chính, rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục thỏa thuận, thẩm duyệt thiết kế PCCC...giúp cho các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn XDCB năm 2019 và tiến độ hoàn thiện thủ tục bố trí kế hoạch năm 2020.

- Sở Xây dựng: Đảm bảo quỹ nhà tái định cư, phục vụ công tác GPMB. Chủ động đề xuất phương án, cơ chế tái định cư, kịp thời báo cáo UBND Thành phố giải quyết.

- Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã trực tiếp làm chủ tịch Hội đồng bồi thường hỗ trợ, tái định cư các dự án XDCCB, công trình trọng điểm đầu tư bằng vốn ngân sách (theo đúng tinh thần UBND Thành phố đã chỉ đạo tại Thông báo số 100/TB-UBND ngày 28/01/2019); chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị trực thuộc nâng cao trách nhiệm hơn nữa trong việc phối hợp với các Chủ đầu tư thực hiện quyết liệt công tác GPMB các dự án trên địa bàn sớm bàn giao mặt bằng thi công công trình nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn XDCCB năm 2019.

- Tăng cường sự phối hợp giữa các sở, ngành; giữa ngành và cấp; giữa ngành, cấp với chủ đầu tư trong quá trình liên thông giải quyết thủ tục hành chính và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc giúp chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án XDCCB kế hoạch năm 2019 Thành phố giao.

c) Nhóm nhiệm vụ, giải pháp về cơ chế: Kiến nghị Chính phủ tháo gỡ khó khăn khi thực hiện quy định tại Nghị định số 120/2018/NĐ-CP trong việc bố trí kế hoạch và thanh toán vốn chuẩn bị đầu tư kế hoạch năm 2019.

d) Nhóm nhiệm vụ, giải pháp chung

- Định kỳ (hàng tháng, hàng quý), Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu cho Chủ tịch, các Phó chủ tịch UBND Thành phố giao ban kiểm điểm tiến độ triển khai thực hiện kế hoạch XDCCB kịp thời chỉ đạo, tháo gỡ khó khăn giúp chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các dự án.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Nội vụ, Thanh tra Thành phố tổ chức thanh tra, kiểm tra đầu tư, kiểm tra công vụ đối với các chủ đầu tư, tổ chức cá nhân lãnh đạo, công chức, viên chức vi phạm quy định của pháp luật làm cản trở, gây khó khăn làm chậm tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch đầu tư công theo đúng tinh thần UBND Thành phố đã chỉ đạo tại văn bản số 840/UBND-KH&ĐT ngày 04/3/2019.

- Sở Nội vụ tham mưu UBND Thành phố đưa tiêu chí đánh giá kết quả giải ngân của các chủ đầu tư; kết quả cải cách, giải quyết thủ tục hành chính của các Sở, ngành, quận, huyện, thị xã trong đó có lĩnh vực đầu tư, xây dựng là một trong các tiêu chí quan trọng trong đánh giá bình xét danh hiệu thi đua khen thưởng hàng năm.

(5) Bổ sung thông tin về tình hình giải ngân từ Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố

Năm 2019, Ủy ban nhân dân Thành phố đã có quyết định phê duyệt kế hoạch ứng vốn đợt 1 cho Quỹ đầu tư phát triển Thành phố phân ủy thác thực hiện nhiệm vụ của Quỹ phát triển đất tại Quyết định số 1231/QĐ-UBND ngày 15/3/2019, tổng số vốn ứng là 2.685 tỷ đồng; Kế hoạch ứng vốn cho các dự án xây dựng nhà tái định cư tại Quyết định số 3281/QĐ-UBND ngày 19/6/2019 với tổng số vốn

ứng là 219,7 tỷ đồng. Theo báo cáo của Quỹ Đầu tư phát triển, đến hết ngày 30/6/2019, tổng số vốn Quỹ Đầu tư phát triển đã giải ngân là 501,7 tỷ đồng, đạt 17,3% kế hoạch ứng vốn được giao. Cụ thể một số lĩnh vực như sau:

- Nhóm các dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư: 47,4 tỷ đồng/170 tỷ đồng, đạt 28% kế hoạch.

- Nhóm các dự án giải phóng mặt bằng và xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất: 113,2 tỷ đồng/725 tỷ đồng, đạt 15,6% kế hoạch.

- Nhóm các dự án giải phóng mặt bằng và xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất dịch vụ: 45,5 tỷ đồng/240 tỷ đồng, đạt 19% kế hoạch.

- Nhóm các dự án giải phóng mặt bằng phục vụ các dự án đầu tư trên địa bàn Thành phố: 283,8 tỷ/1.000 tỷ đồng, đạt 28% kế hoạch. (Trong đó bao gồm kế hoạch vốn cho dự án bồi thường hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án di dân vùng ảnh hưởng môi trường của khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn).

- Nhóm các dự án ứng vốn giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư công theo chỉ đạo của UBND Thành phố: 5,5 tỷ đồng/500 tỷ đồng, đạt 1,1% kế hoạch.

- Nhóm các dự án xây dựng nhà tái định cư: 3,2 tỷ đồng/219,7 tỷ đồng, đạt 1,4% kế hoạch.

- Nhóm các dự án quyết toán hoàn thành: 2,9 tỷ đồng /50 tỷ đồng, đạt 6% kế hoạch.

2.3. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ thêm việc sử dụng dự phòng ngân sách Thành phố theo quy định.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Trong 6 tháng đầu năm, Thành phố đã sử dụng 233,8 tỷ đồng từ nguồn dự phòng ngân sách để kịp thời xử lý các nhiệm vụ đột xuất phát sinh theo quy định của Luật NSNN, trong đó:

- Bổ sung: 194,6 tỷ đồng cho các đơn vị thực hiện phòng, chống dịch tả lợn Châu Phi (bổ sung 180,5 tỷ đồng cho các huyện: Quốc Oai, Đông Anh, Mê Linh, Thanh Trì, Phú Xuyên, Gia Lâm, Sóc Sơn, Đan Phượng, Phúc Thọ, Mỹ Đức, Thanh Oai; 14,2 tỷ đồng cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn);

- Bổ sung 37,7 tỷ đồng phục vụ hội nghị thượng đỉnh Mỹ - Triều Tiên;

- Bổ sung dự toán chi trả nợ dự án cầu Nhật Tân 1,5 tỷ đồng.

3. Về phương án vay lại Dự án Đường sắt đô thị Hà Nội, tuyến Cát Linh - Hà Đông.

3.1. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ hơn về thời điểm Thành phố bắt đầu nhận nợ cũng như số nợ tương ứng từng đợt nhận nợ.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Thời điểm bắt đầu nhận nợ khoản vay lại sau khi Bộ Giao thông vận tải hoàn thành, bàn giao Dự án cho Thành phố quản lý và Hợp đồng vay lại được ký kết giữa UBND Thành phố và Bộ Tài chính; số tiền nhận nợ là toàn bộ giá trị khoản vay lại thực tế đã giải ngân cho Dự án (giá trị tối đa theo Quyết định phê duyệt dự án là 98,35 triệu USD).

3.2. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ tiến độ Thành phố phải thực hiện hoàn trả cho Bộ Giao thông Vận tải đối với số nợ gốc và lãi đã được Bộ Giao thông Vận tải ứng ra trả trước thời điểm bàn giao Dự án. Trường hợp phải thực hiện khoản thanh toán lớn nhưng không được thực hiện chi trả thành nhiều đợt có thời gian cách nhau tương đối sẽ tạo áp lực rất lớn đến khả năng cân đối nguồn vốn của Thành phố.

3.3. Nguồn vốn ngân sách Thành phố phải cân đối bổ sung (nếu có) trong trường hợp thành phố Hà Nội tiếp nhận khoản nợ và bắt đầu thực hiện trả nợ ngay trong năm 2019.

Về nội dung 3.2 và 3.3, UBND Thành phố báo cáo như sau:

Theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Thành phố nhận nợ và trả nợ vay đối với khoản vay lại của Dự án (98,35 triệu USD), trong đó đối với các khoản đã được Bộ Giao thông vận tải trả nợ trước thời điểm bàn giao Dự án về Thành phố, thành phố Hà Nội có trách nhiệm bố trí kinh phí để hoàn trả cho Bộ Giao thông vận tải. Trường hợp Dự án hoàn thành và được Bộ Giao thông vận tải bàn giao cho Thành phố trong năm 2019 theo tiến độ, dự kiến tổng số nợ gốc và lãi phải trả đến hết năm 2019 là: 25,6 triệu USD tương đương khoảng 601,1 tỷ đồng (nợ gốc: 18,3 triệu USD; lãi phải trả là 7,3 triệu USD), số kinh phí này đã được Thành phố cân đối bổ trí trong dự toán ngân sách thành phố năm 2019 để hoàn trả cho Bộ Giao thông vận tải và trả nợ cho Bộ Tài chính.

4. Về nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách các tháng cuối năm

Ban Kinh tế - Ngân sách nhấn mạnh và bổ sung một số giải pháp trong công tác điều hành ngân sách; UBND Thành phố tiếp thu và sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý tài chính - ngân sách trong 6 tháng cuối năm, đồng thời triển khai quyết liệt các giải pháp HĐND Thành phố đã quyết nghị.

UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND TP
- Văn phòng HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP_{V.T.Anh}, TKBT, KT, TH;
- Lưu: VT, KT. *RA*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH *[Chữ ký]*



Nguyễn Đức Chung